

推动『十五五』卫生健康事业开好局起好步 立足新起点 展示新作为

我市卫生健康工作二〇二五年回眸与二〇二六年展望

2025年是“十四五”规划收官之年,也是极不平凡的一年。这一年,市卫健委紧扣打造“长三角北部现代化区域医疗高地”目标,坚持校准方位、抬高标杆、加压奋进,以实干实效在“挑大梁”中彰显卫健担当,全力推动卫生健康事业高质量发展实现新跨越——

2026年是“十五五”开局之年,做好今年全市卫生健康工作意义重大。市卫健委将坚持稳中求进、提质增效的政策导向,牢牢把握“走在前、示范先”战略定位,努力建设更高水平的健康淮安,全面促进人口高质量发展,实现“十五五”良好开局,在现代化新征程上更好展示“象征意义”。

彰显卫健担当 实现圆满收官

1. 全市二级以上医院1184名医生坐诊基层卫生机构 优质医疗资源下沉助推“强基层”落地落实



市卫健委党委书记、主任董蔚(右二)在盱眙县基层医疗机构调研。

2025年,全市1184名医生下沉基层医疗卫生机构,服务近3万人次,开设院长培训班2期、业务骨干医师培训班3期,乡村医生培训班6期,推动先进管理理念向基层延伸,为居民就近就医提供有效保障。我市以“强基层”为突破口,以4个紧密型城市医疗集团和10个县域医共体为载体,制定落实《关于进一步完善优质医疗资源下沉管理的通知》,选派中及以上职称的骨干医师,到镇卫生院(社区卫生服务中心)长期开展坐诊、教学查房、培训等工作,推动基层医疗卫生服务体系实现从“有”到“优”的跨越式发展。

2. 打通群众就医堵点难点 扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育



市卫健委聚焦群众就医堵点难点,不断提升患者就医获得感。

市卫健委党委充分结合全系统工作特点,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,将学习教育与学习贯彻习近平总书记关于作风建设的论述和中央八项规定及其实施细则精神贯穿学习教育全过程。市卫健委党委坚持分层分类推进学习教育,面向全市开展“我为淮安医疗机构行风建言”征集活动。领导干部通过体验就医流程、专题调研等多种途径,聚焦群众就医堵点难点,指导市一院创新开通统一服务热线98512345,市中医院试点建设智慧共享中药房等,持续优化服务流程、创新服务模式,让“民生温度”触手可及。

3. 深化医改工作走在全省前列 打造苏北区域医疗高地



我市2个单位专科获评省级区域医疗中心(建设单位)。

2025年10月,国家卫健委反馈全国医改相关评价结果,淮安市获得优秀成绩,位居全省前列。我市在全省Ⅲ类地区率先建立“三医”协同发展和治理机制,联合医保、财政、人社等部门完善深化医改评价与监测体系,定期会商解决难点问题。聚焦群众看病就医需求和外转重点病种,统筹优质医疗资源和关键要素,提升服务能力。紧密型城市医疗集团(淮安改革案例)专刊被市委改革办《淮安改革案例》专刊推介。涟水县“医脉连通”工程入选全国县域医共体建设优秀案例。

4. 市疾控中心获评江苏省区域公共卫生中心建设单位 公共卫生保障水平持续提升



市疾控中心

2025年3月14日,市疾控中心获评江苏省区域公共卫生中心建设单位。围绕内涵建设,市疾控中心聚焦检验检测、监测预警、应急处置、公共卫生协同干预、卫生监督执法、人才队伍建设等7个方面加强建设,全力打造“苏北领先、省内先进”的高质量区域中心。2025年,全市疾控体系改革进展顺利,重大传染病防控成效显著,成功处置登革热输入疫情,甲乙类传染病发病率同比下降,发热门诊防控工作获得省疾控局表扬,医防融合机制不断完善。

5. 江苏省中医流派研究院山阳医派分院成立 山阳医派品牌振兴稳步推进



山阳医派分院正式成立,山阳医派品牌振兴稳步推进。

2025年6月3日,我市获批成立江苏省中医流派研究院山阳医派分院,标志着山阳医派传承发展正式纳入省级中医流派传承创新体系。围绕“方便中医、放心用中药”目标,系统谋划、创新实践,以市中医院为核心,整合全市二、三级中医院专家资源,打造“山阳名医基层行”服务品牌,创新形成义诊、坐诊、巡诊、下沉模式,实现从“一时服务”到“长期扎根”、从“单纯看病”到“传帮带教”的全面升级,活动成效显著,年度累计开展各类服务490场次,组织专家4688人次深入基层,惠及群众超22万人,破解基层群众“看病难”问题。

6. 《医德医风记分办法》相关经验在全省交流推介 推进全面从严治党纵深发展



市卫健委出台《医德医风记分办法》,强化行风建设。

2025年9月18日,我市卫健委系统行《医德医风记分办法》相关经验在全省医德医风建设暨行业党建工作座谈会上交流推介。市卫健委党委聚力实施“医心向党”高知群体政治引领行动,近两年新发展高知党员98名,占新发展党员总数的43.4%。涌现出1名“中国好医生”、3名“全国卫生健康系统先进工作者”、1名江苏省“最美医务工作者”等先进典型,市一院副院长、博士生导师张红在全市庆祝建党104周年先进典型座谈会上作交流发言。扎实推进医德医风集中整治,整合纪检监察、12345热线、医疗纠纷调处等17个方面的监督力量,实现监督网络全覆盖,强化行风建设。

7. “1+N”托育服务体系加快建设 全市普惠托育服务加快发展



我市计生协办志愿者开展托育宣传。

2025年,我市大力开发多元托育服务,供给水平和服务质量稳步提升。一年来,市卫健委积极构建“1+N”托育服务体系,每千常住人口托位数达4.59个,普惠托位占比超70%,圆满完成“十四五”规划目标。7个县(区)依托妇幼保健机构与优质托育服务机构,创设县级托育综合服务中心,提前实现省级全覆盖。连续五年实施项目,年内培育2个省级社区普惠托育点、10个市级普惠托育机构,64家公办幼儿园开展托幼一体化试点工作。推进“医育结合”,276家托育机构与基层医疗卫生机构签订服务协议。广泛开展“弘扬新型婚育文化,促进家庭健康和谐”主题宣传活动,开设人口政策宣讲、生育力保护和科学育儿等公益课堂,覆盖2万余人次。市计生协获评2025年中国计生协“全国计划生育协会先进单位”,新增国家级新型婚育文化建设项目1个,拍摄《幸福合伙人》主题公益微视频,组织开展新型婚育文化宣传活动20多场。

8. 淮阴区村医徐业峰荣获“中国好医生”称号, 为全市首位 宣传工作不断提质增效



徐业峰走进村民家中提供医疗服务。

2025年11月6日,淮阴区马头镇新堡村卫生室室长、执业医师徐业峰荣获“中国好医生”称号,为我市首位获此殊荣的医务工作者,实现我市卫生健康系统先进典型零的突破。市卫健委围绕强基层、大科和村医队伍建设,加大宣传推介力度,在《人民日报》《健康报》《新华日报》等国家和省级主流媒体平台发布报道38篇。其中,新华社发布的《高质量发展看淮安》等卫生健康重点工作,深入挖掘经验亮点,在新华社和《人民日报》《健康报》《新华日报》等国家和省级主流媒体平台发布报道38篇。其中,新华社发布的《高质量发展看淮安》等卫生健康重点工作,深入挖掘经验亮点,在新华社和《人民日报》《健康报》《新华日报》等国家和省级主流媒体平台发布报道38篇。

9. 全市建成166家老年友善医疗机构 构建老年健康服务体系取得新进展



我市不断优化老年人就医环境和服务流程,更好地满足老年人健康服务需求。

2025年9月,全市19家医院被确认为省老年友善医疗机构,7家医院被确认为省老年友善医疗机构优秀单位,全市老年友善医疗机构建设率达94%。近年来,我市积极应对人口老龄化国家战略,不断完善老年健康服务体系,全市共有166家医院建设成为省老年友善医疗机构,其中57家为优秀单位。针对老年人就医需求,全市二级及以上综合医院规范设置老年医学科,建成两证齐全医养结合机构15家,建成护理院12家。通过制度创新、平台支撑与服务延伸,我市逐步构建起全方位、全过程的老年健康服务体系,为老年人提供更加便捷、友善、优质的健康服务。

10. 市心理健康促进中心投入运行 社会心理健康服务能力显著提升



市心理健康促进中心为现代化、智慧型心理健康服务基地,致力于守护全市人民的身心健康。

市心理健康促进中心于2025年2月25日投入运行,该中心致力于守护全市人民的身心健康,标志着我市全民心理健康素养提升工作迈上新台阶。淮安心理健康促进中心建设是2024年市政府民生实事项目,集心理健康宣教、心理健康促进、儿童孤独症治疗与康复训练、心理减压减压、心理咨询与治疗、心理危机干预、心理热线、心理保健、心理健康大数据构建与管理、未成年人成长指导十大功能于一体,为淮安及周边群众提供专业的心理健康服务。市心理健康促进中心开设“拒绝上学”“职业倦怠”“婚姻家庭”“亲子关系”“网络成瘾和中考心理”等特色门诊,提供全人群、全生命周期的心理健康服务。12356热线从2025年2月25日开通到2025年12月31日,累计接听3046通来电,其中为学生及家长提供心理咨询服务527人次,协同开展应急处置4人。接待国家级、省市级单位见习40余次。

筑牢健康基石 书写民生答卷

健康是民生之本、福祉之本。2026年,站在新的历史起点,市卫健委将坚持以“健康淮安”建设为统领,锚定高质量发展目标,落实医疗机构“强基、稳、控”发展原则,更加注重健康优先发展战略引领,更加注重公益性方向,更加注重补短强弱,更加注重网络安全规范、公平可及、系统连续,更加注重发挥生力军支持政策作用,更加注重科技赋能和教育人才支撑,更加注重系统发展和安全,持续彰显“医在淮安”品牌特色,在中国式现代化淮安新实践中贡献卫健力量。 聚焦医疗质量安全。压紧压实各级医疗机构责任,主要负责同志承担起“第一责任人”责任。加大对医疗机构依法执业、操作规范执行等情况的监督检查力度,实施清单式销号整改,健全长效监管机制。推动全市医务人员职业道德和专业技能提升,提高医疗服务质量与安全管理水平。 实施医疗卫生强基工程。提质增效紧凑型县域医共体建设。力争1—2个县区创建省级基层卫生健康综合试验区。力争年内新建5个省级基层慢病预防中心。做实“定点下沉+常态化巡回”服务模式,确保今年开展巡回医疗活动300场以上,参与医生4000人次以上,服务群众5万人次以上,实现镇街、村居全覆盖。 全力深化综合医改。依托全民健康信息平台,强化“三医”数据共享、分析、运用,推动综合医改重点任务协同落地。健全资源配置等工作机制,探索实施患者在基层缴费、标本在基层采集、检验诊断在龙头医院开展的协同模式,推动人、财、物、信息等资源集约使用。完善短缺药品信息共享、分类应对处置机制,加大短缺药品储备力度,夯实基层用药联动管理。 厚植医疗高地内涵。加强三甲医院矩阵与内涵建设,持续提升国家三级公立医院绩效考核水平,积极争创国家及省级临床重点专科。积极争创省医学研究中心、省医学重点学科、省工程研究中心等,力争国家级、省级自然科学基金项目取得新突破。持续开展卫生健康联合专项行动,力争年内立项科研项目30项、评定医学引进新技术100项。构建立体化人才梯队,2026年计划引进博士20名,硕士200名,新增高级职称20名。 加大社会工作力度。组织修订淮安救灾应急预案等应急流程,开展传染病疫情应急处置能力培训和应急演练,强化监测预警,坚持重点传染病多病共防。联合多部门严厉打击非法行医、非法医疗美容行为,开展全市诊所依法执业专项行动,持续推进卫生健康行业信用建设。大力开展爱国卫生运动,积极培育文明健康生活方式,持续开展健康教育“村村行”活动1000场次以上,全市居民健康素养水平超41%。 着力塑造中医品牌。推进省中医流派研究院山阳医派分院实体化运行,加快成果转化应用。持续深化“山阳名医基层行”活动,年内开展活动50场以上。加大中西医结合复合型人才培养力度,开展基层中医药人才培育工程,完成“西学中”人才培养110人。创新中医药文化宣传载体,持续深化“中医药就在您身边”宣讲品牌建设。 构建全周期服务体系。优化托养服务供给,计划年内培育5个省级社区普惠托养中心,统筹配置0—6岁婴幼儿服务资源,协同改造提升40所公办幼儿园约1200个托位。组织心理医学进学校、进社区、进家庭,创新“线上+线下”科普模式,建设家庭教育咨询中心,做好社会心理健康教育工作。积极创建第二批全国医养结合示范区和示范机构,扩大康复护理、安宁疗护服务供给,为区域内养老机构提供精准医疗服务。 完善要素综合保障。扎实开展重大风险隐患排查整治,按照安全生产治本攻坚任务和“六化”建设要求,持续聚焦高层建筑消防安全等重点领域安全合力。抓好民营医疗机构、医养结合机构和托育机构安全管理工作。编制出台“十五五”卫生健康规划,推动健康数据赋能,加快“人工智能+医疗健康”发展,探索健康高质量数据集和医疗健康可信数据空间建设。 推进全面从严治党。以高质量党建引领卫生健康事业高质量发展,树立和践行正确政绩观,坚持为人民办实事,以实干出政绩。加强基层党组织建设,建设“四强”党支部,打造“支部+支部”“支部+支部”党建品牌。在二级以上公立医院建立群众诉求“一站式”响应处理机制,增强群众卫生健康获得感、幸福感、安全感。强化正面宣传引导,打造系列专题科普栏目,深入一线挖掘先进典型与感人故事,充分展示我市卫生健康事业高质量发展成果。