



以责任担当彰显使命情怀 为实现全市“十五五”开好局、起好步贡献人大力量

—图解市人大常委会工作报告

1月22日，淮安市第九届人民代表大会第六次会议举行第二次全体会议，市人大常委会常务副主任周毅作市人大常委会工作报告。

2025年工作回顾

2025年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧扣发展全过程人民民主这一大工作的核心任务，按照“围绕中心、实干有为、争创一流”工作要求，全面履行法定职责，为中国式现代化淮安新实践作出了积极贡献。

1 旗帜鲜明讲政治，把准全过程人民民主人大基层实践的正确方向



持续加强理论武装。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神。组织理论中心组学习12次，举办“学习大讲堂”4期，开展研讨交流30多人次。

坚持党的全面领导。市委常委会会议4次研究人大工作，市委主要领导带头督办代表议案、参加代表活动、听取代表意见。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用，严格执行请示报告制度，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等及时向市委请示报告26次。全年任免189人次，对4名政府部门主要负责人、4名“两院”负责人、22名员额“两官”开展履职评议。

扎实开展学习教育。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，引导党员干部严守纪律、砥砺作风贯通起来，融入日常、化为经常。积极配合省委开展巡视、巡察，支持派驻纪检监察组履行监督职责，出台《关于进一步推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育取得实效的若干规定》。

2 服务大局重担当，彰显全过程人民民主人大基层实践的履职成效



紧盯发展要务，加大监督力度。开展“人民满意”系列评议，形成六大类19项“问题清单”。听取“十五五”规划纲要编制情况报告，专题询问财政科技类专项资金使用绩效，连续四年监督推进环洪泽湖公路建设，调研全市交通枢纽建设情况；审议地方债务管理、金融企业国有资产管理工作，全面建立镇街国有集体资产管理情况向人大报告制度；提质人大代表经济运行观察点，搭建“淮企小秘书”信息平台。以“年度+专项”报告方式审议环境状况和环保目标完成情况，推动经济社会发展绿色转型。审议农业全产业链发展工作，听取农业农村人才队伍建设情况的报告。

立足淮安实际，推进良法善治。制定《淮安市古树名木保护条例》，牵头编印宣传图册，讲好古树名木故事。制定《淮安国家历史文化名城保护条例》，明确保护范围、责任主体及活化利用路径。及时修正优化营商环境、湿地保护、周恩来纪念地保护等3部地方性法规。深入推进行政审查工作，建立“提醒函+目录公示+归档管理”机制，完成审查21件，提出意见建议35条，推动4件规范性文件修改完善。优化“立法直通车”功能，新增基层立法联系点4个。

心系民生福祉，回应群众关切。对“人大代表重点助推的10件民生实事”逐季通报办理进展。开展老旧小区改造专题询问，推进教育、社会救助、新就业形态劳动者权益保障、防震减灾、防汛抗旱等方面监督。

维护公平正义，促进和谐稳定。审议全市监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作。审议法院破产审判、未成年人检察、经开区“两院”等工作，视察公安机关执法规范化建设情况。巩固“人大代表+法庭”诉源治理模式成果，组织代表听评庭审，开展以案释法、宣传教育。

3 依靠代表聚动能，激发全过程人民民主人大基层实践的主体活力



畅通民意渠道。深化“两个联系”，推动代表报告履职情况规范化，组织全市各级代表述职1800多人次。打造综合载体，形成内涵丰富、功能多元的全过程人民民主基层综合实践点16个。用好“数字人大”，优化代表“随手拍”、民意直通车、代表联络站等功能，实现意见建议反映全天候、无障碍。

拓展履职平台。开展“五级代表进家站、助力发展惠民生”代表接待日活动，五级6300余名代表根据自身特长、岗位职责，走进“家站点”及各类观察点、监督点、联系点，开展政策宣讲、矛盾调解、法律援助、医疗服务、农技指导等多样化活动，接待选民1.7万人次，召开座谈877场次，收集意见建议3600多条。组织代表参与“我为‘十五五’规划献良策”等活动，收集意见建议1077条。

推动建议落地。紧扣内容、办理、结果“三个高质量”，加强选题引导服务，建立集中交办、创新督办、跟踪落实、结果反馈全流程工作闭环。市九届人大五次会议以来代表提出的272件意见建议全部办结，满意率达98.9%。

4 固本强基练内功，提升全过程人民民主人大基层实践的能力水平



强化履职本领。坚持党建引领，打造“提素质、强本领”党建品牌，推动党建和业务工作深度融合。提高履职能力，分层次、分领域举办常委会组成人员、人大代表、机关干部专题学习班5期。围绕“促进县区振兴、打造学在淮安品牌”“守护生态河湖、共绘美丽画卷”等主题举办人大代表讲坛，各级人大举办讲坛300多期。

优化运行机制。健全监督工作从调研、审议、督办、整改、反馈到满意度测评的长效机制，完善代表列席常委会会议、会前调研、重点发言人等制度，全面提升履职质量。出台修订公文处理等制度5项，促进机关高效运转。开展2次“调查研究月”活动，主任会议成员带头落实“四下基层”制度要求，形成了一批高质量调研成果。高标准组织人大代表全过程人民民主实践成果汇报会，高质量服务保障全国、省人大代表集中调研视察。

深化上下联动。认真落实全省人大系统上下联动十项重点工作，配合省人大开展执法检查、立法和工作调研20多批次。建立市县区人大负责同志季度交流机制，主任会议成员联系走访基层人大40余次。加强对镇街人大的联系和指导，及时总结推广基层人大创新实践，促进镇街人大工作更加规范。

2026年工作安排

市人大常委会将在市委坚强领导下，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，按照市委八届十二次全会部署安排，在履行宪法法律赋予的各项职责上精准发力、担当作为，在推进全过程人民民主人大基层实践上勇于探索、创造经验，在依法组织三级人大换届选举上周密部署、精心实施，为实现全市“十五五”开好局、起好步贡献更多的人大智慧和力量。

1 聚焦中心大局 着力增强监督实效

突出市委关注的大事，围绕营商环境优化、现代化产业体系构建、城乡融合发展等重点领域开展监督，探索建立国资管理监督评价指标体系。突出法治建设的要事，围绕司法保障重大项目攻坚、公益诉讼检察工作等方面进行监督，检查国家粮食流通管理条例、省医疗保障条例、市住宅小区电动自行车充电安全管理条例等法律法规实施情况。突出群众关心的实事，围绕民生实事项目，优化全流程监督机制，确保在民主决策中确定项目、在民主管理中推动实施、在民主监督中检验成效。

2 提高立法质量 不断优化法治供给

围绕淮扬菜传承发展、重点场所未成年人保护、养犬管理等出台地方性法规，确保既富有淮安特色，又真正务实管用。找准立法工作的切入点、着力点，开展基层治理、枢纽经济等重点领域前瞻性、储备性立法研究，为经济社会高质量发展提供精准法治保障。加强基层立法联系点建设，完善意见征询网络，扩大信息采集范围，广泛凝聚立法共识。

3 坚持守正创新 深入推进民主实践

持续探索“保证人民知情、畅通人民表达、扩大人民参与、加强人民监督、注重人民评价”的实践路径，努力打造全过程人民民主人大基层实践的市域样板。着力提档基层综合实践点、经济运行观察点、社会发展观察点、民生实事监督点等，深化“惠民生、助发展”代表主题活动，保证民意表达有渠道、活动开展有依靠、代表履职有舞台。

4 注重从严从实 持续加强自身建设

压紧压实党建责任体系和工作链条，持续纠“四风”优作风，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，常态化、品牌化办好人大代表讲坛。把握换届节点，进一步把好代表的人口关、素质关、能力关。持续加强“四个机关”建设，不断提升常委会集体行权能力、代表议政能力、机关服务保障能力。强化同题共答，指导基层人大规范化建设与开发区人大创新实践，凝聚推进人大工作高质量发展的整体合力。

■记者 李蓉 吴家婧/文字整理
记者 赵启瑞/图

