

民声为基 民生为本 民主为径

——民生实事诞生记

■记者 杨尚 蔡雨萌
通讯员 唐川 张颖

“人大代表重点助推的十件民生实事项目：持续推进县区振兴、加强AED配置和应急救护培训、提升住宅小区物业管理……”昨日下午，2026年度市政府民生实事项目和人大代表重点助推的十件民生实事项目由人大代表票决产生。

这份承载着全市人民新期待的“民生蓝图”，就此完成从广泛民意到法定程序的庄严转化，成为新一年政府系统的“必答题”和人大监督的“任务书”，也印证出脉络清晰、环环相扣的全过程人民民主实践轨迹。

街谈巷议汇入“民意智库”

时间回拨至2025年9月，秋意初染淮安。《关于征集2026年市政府民生实事项目的公告》通过媒体发布，为期30天的公开征集正式启动。

信函投递、电子邮件、微信扫码……面向广大市民的建言渠道畅通无阻，让群众表达他们真实的期盼。征集伊始，标注“民生实事项目征集”的信件日益增多；电子邮箱里，一封封带着生活温度的建议陆续抵达；指尖轻点，更多市民通过微信扫码将期盼直送决策前端。

悠悠万事，民生为大。征集活动聚焦群众“最关心、最直接、最现实”的利益

问题，围绕公共教育、医疗卫生、创业就业、社会保障、交通出行等十余个领域展开。

一个月时间，建议如雪花般从全市各地汇聚而来——有家长关注“孩子心理健康”，有老人期盼“居家养老更便利”，有上班族希望“通勤之路更顺畅”，有农户反映“乡村道路待提升”……每一条朴素的建议背后，都是对美好生活的向往。

民呼所向化为“科学清单”

民意汇流，需经严谨筛选过滤。2025年11月，筛选论证阶段紧锣密鼓地展开。“四条原则如同四把标尺。”参与论证的工作人员介绍，“民生为大”是一切工作的原点；“急需必需”让群众的“急难愁盼”问题，特别是12345反映的热点焦点优先立项；“实用实效”确保项目能落地、可感知；“合法合规”保障程序合规、顺利推进。

2025年11月上旬，市各相关部门充分结合群众意见建议、12345热点问题细化完善初排项目；11月中旬，市发改委会同市财政局、市审计局召开民生实事项目编排部门座谈会，对部门报送项目初步研判把关。

这是一个“民之所望”与“政之所能”寻求最大公约数的过程。170条社会各界有效意见建议经合并、优化、论证，被吸纳融入“优化教育资源配置、优化公共卫生服务、优化城乡人居环境、提升就业创业水平、提升安全发展水

平”等“五优化”“五提升”十大类框架，初步形成50个民生实事项目的雏形。

现场问政共答“民生考题”

2026年1月，淮安进入“两会时间”。民生实事项目成为人大代表审议的焦点。在市九届人大六次会议民生实事项目代表联组审议现场，直面群众关切的现场问政热烈展开。

“今年将推进哪些举措，在保持县区振兴好势头，加快形成比较优势的同时，健全和完善青少年心理健康发展机制，培养拥有‘四个自信’的孩子，办好人民满意教育？”市人大代表，淮阴师范学院第一附属小学党委书记唐玉辉的发问直击教育热点。市教育局负责人当场回应，2026年将从4个方面进一步推动县区振兴工作，同时聚焦青少年身心健康，以习近平总书记重要回信精神为指引，重点围绕加强思政教育、推动教育评价改革、全面推行“三进三提三知”等5个方面着力培养拥有“四个自信”的孩子。

“对于物业服务不到位、矛盾比较突出的小区，能否开展攻坚行动，根治小区物业管理方面的顽疾？”网友代表刘志明的反映，道出许多业主心声。市住建局负责人表示，2026年将加强物业服务履约和公共收益管理两个方面监管，用好协商共建机制，开展整治攻坚行动，推进“四加强四提升”行动向纵深开展。

一问一答，有交锋，更有共识。代

表们的追问，让民生实事的重点更突出、措施更务实。部门的回应，让民生实事的承诺更具体、监督更有靶心。

全程监督确保“件件落地”

昨日，市人大代表们带着全市人民的期盼，以无记名投票方式，庄严票决出最终项目清单。“促进重点群体稳定就业”“加强基本养老服务”“构建生育友好型社会”……闭幕会上宣布的民生实事，标志着全新的“民生蓝图”已绘就，也吹响了新征程的号角。

2024年，淮安人在全国首创民生实事项目人大代表监督点工作机制。新的一年里，代表监督点将精准覆盖新项目现场，专业代表组将再度集结，“平时问动态、定期督进度、年中看现场、年底评成效”的全过程跟踪监督将贯穿始终，确保“蓝图”一笔一画变为现实。

从秋日征集到冬日票决，从街头巷尾到庄严会场，从纸上建议到项目清单——民生实事的诞生全过程，犹如一幅生动翔实的全过程人民民主实践画卷。这告诉我们：真正的民主，是让每一份民意都被倾听，每一次呼声都有回响，每一个承诺都见实效。

民生实事，从人民中来，到人民中去。民生的初心，源于淮安人民对美好生活的共同向往；民生的力量，来自制度优势与民生关切同频共振的民主实践。当新一年的春风拂过江淮大地，这些已然启程的民生实事，将如细雨润物，悄然改变这座城市的温度。

淮安市第九届人民代表大会第六次会议胜利闭幕

(上接A1版)生动诠释了“攀高比强、跨越赶超”的志向和追求；“极为不易”是因为这份成绩单是在克服多重困难挑战的情况下取得的，在此过程中我们坚持以实干担当、改革创新的精神，干成了很多想干、必须干的要事难事；“极其关键”在于进一步夯实了物质技术基础，找准了发展突破口，形成了有效经验，更为重要的是广大干部的状态能力发生深刻变化，群众和各方面对淮安的未来充满信心，这是我们应对新变化、奋进新征程的底气所在。回顾五年征程，市人大及其常委会坚持与市委同向、与人民同心，紧扣“围绕中心、实干为本、争创一流”要求，创造性地开展工作，助力发展的贡献足，为民尽责的情怀深，赋能履职的成效显，去年以来深化全过程人民民主人大基层实践，留下了坚实足迹。

史志军强调，要立足“十四五”时期形成的好经验、打下的好基础，坚定信心、乘势而上，以起步就冲刺的姿态，确保实现“十五五”良好开局。

史志军指出，现在已临近春节，各地各部门要全力以赴抓开局、抢先机、稳开门；同时，认真做好巡视整改、民主生活会等工作，自觉主动接受人大监督。

史志军强调，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干、奋发作为，扎实推动“十五五”开局向前向上向好，共同在现代化新征程上谱写更好展示“象征意义”的崭新篇章。

又讯 昨日下午，市九届人大六次会议主席团举行第六次会议，听取关于选举计票情况的报告，听取2026年度市政府民生实事项目计票情况的报告，讨论并通过大会主席团公告。

奋力向前向上向好 实现“十五五”精彩开局

(上接A1版)持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要咬定目标不放松、敢闯敢干加实干，抓实抓细重点工作，统筹好发展和安全两件大事，将党中央决策部署、省委省政府工作安排和市委市政府工作要求转化为发展实绩。要锤炼过硬本领、锻造更优作风，全力以赴攻坚克难，以昂扬向上的精气神、只争朝夕的紧迫感、勇争一流的真担当，更好展示建设好周总理家乡的“象征意义”，确保“十五五”开局向前向上向好。

面对新征程新使命，人大代表、政协委员使命光荣、责任重大。我们期待全体代表委员充分发扬民主，尽心

尽责履责，实事求是、开门见山、多谋良策、多出实招，当好淮安发展的参与者、实践者、推动者、见证者。我们更期待，两会闭幕后，代表委员能带着“金点子”，架好连心桥，传递好声音，将两会形成的共同愿景转化为淮安人民携手追寻城市复兴梦想的共同行动。

党心与民心同频共振，政声与民意交融共鸣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，以两会为契机，击鼓催征、奋发作为，扎实推进“十五五”开局向前向上向好，共同在现代化新征程上谱写更好展示“象征意义”的崭新篇章！

淮安市第九届人民代表大会第六次会议 “关于扎实推进科技创新和产业创新深度融合因地制宜加快发展新质生产力的议案”的决议

(上接A2版)三是集聚高素质创新人才。深化“千企百校”协同创新行动与校企人才“双向赋能”，形成更具竞争力的人才制度体系。深入实施“淮上英才计划”，完善人才引育评服全链条政策支撑，办好创新创业大赛，设立OPC社区，全年新引进创新创业人才(团队)项目50个以上、省级以上人才项目20个以上。

四是聚焦两创深度融合，更大力度优化创新生态。强化企业科技创新主体地位，健全体制机制，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。一是打通成果转化通道。完善职务科技成果赋权长效机制，扩大“先使用后付费”覆盖范围。健全成果转化发现与对接转化机制，常态化开展科技型企业“高校行”及成果转化活动。加大应用场景建设和开放力度，确保技术合同交易额稳步增长。二是强化多要素协同联动。强化政产学研协同创新，健全科技信息

咨询、金融产品对接等一站式服务平台；鼓励县区园区因地制宜设立科创基金，扩大“初创科技贷”“淮科贷”“科创企业创新积分贷”覆盖面，全年科技金融贷款规模超100亿元。三是优化融资制度保障。建立财政科技投入稳定增长机制，强化政策协同与资金精准配置，推动惠企政策免申即享、直达快享。优化科技招商评价体系，建立“大人才、硬科技、强资本”项目研判机制及行业头部人才直接认定机制。加强知识产权保护，强化科技法治、科研诚信建设，完善市场准入、监管、公平竞争等政策，为“两创”融合营造良好氛围。

此项议案实施情况，由市人民政府向下次市人民代表大会会议报告。市人大常委会应加强对议案办理工作的监督检查、督促落实。

政协淮安市九届五次会议 共收到大会提案335件

(上接A1版)主要围绕发展生态农业、加强野生动植物保护、健全垃圾分类长效机制、推进养殖废弃物资源化利用、促进空气质量改善提升、打造绿色宜居城市等贡献智慧。

据介绍，全体会议闭幕后，市委办公室、市政府办公室和市政协提案委员会将适时提请市委、市政府召开提案交办会，并联合通过“慧”提案系

统对立案提案进行集中交办。本次大会提案提交截止时间后收到的提案，经审查立案后，将作为平时提案及时交相关承办单位办理。市政协提案委员会将密切与提案各承办单位协作联动，加强跟踪服务，促进提案建议采纳落实，推动提案办理质效持续提升。



赶订单迎新春

近日，在淮阴区南陈集镇一家喜庆用品加工厂内，工人抓紧生产灯笼、春联等节庆用品，全力保障春节市场供应。

■通讯员 刘须连 吕薇

(上接A1版)“人民满意教育评议”获全国人大专利推介。三是赋能履职的成效。深化“四个机关”建设，用心打造富有人特色的党建品牌，常态化开展“学习大讲堂”，聚力提升人大工作制度化、规范化、科学化水平，形成了一批叫得响、有影响的特色亮点。特别是去年以来，市人大及其常委会立足淮安实际，深化全过程人民民主人大基层实践，在全省率先完成镇街党办和人大办公室设立，承办全国、全省人大系统重要会议，进一步提高了淮安人大工作的美誉度、影响力。

各位代表、同志们，今年是“十五五”开局之年。前不久召开的市委八届十二次全会，描绘了淮安未来五年的美好蓝图，部署了今年发展的各项任务，这次人代会作了进一步的细化、量化、具体化。我们要立足“十四五”时期形成的好经验、打下的好基础，坚定信心、乘势而上，以起步就冲刺的姿态，确保实现良好开局。

一、坚持凝心铸魂，推动思想行动向更好展示“象征意义”聚焦。“十四五”淮安发展成绩，归根结底在于我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，按照总书记教导的方法工作；只要我们保持这样的定力自觉，淮安各项事业发展一定会越来越好。要深刻领悟“两个确立”决定性意义，从政治上把握和推进更好展示“象征意义”，将其作为贯穿淮安全部工作的主线，以实际行动和成果做到“两个维护”。一方面要突出贯通融合、一体落实的要求。把深化践行总书记殷切嘱托，与贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、落实“第一政治要件”和总书记对江苏工作重要讲话精神等紧密结合起来，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法分析问题、解决难点、推动发展，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。另一方面要突出攀高比强、跨越赶超的追求。围绕“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展、长长三角北部现代化中心城市建设取得突破性进展”两大目标，高标准、快节奏、创造性地开展工作，在高质量发展上呈现更多

标志性、引领性、示范性成果，在各领域工作上形成更多可复制、可推广、可持续的创新探索，使“象征意义”更为可感、更有影响，更受认同。

二、坚持提质增效，推动经济实现逆周期快速发展。经济工作是中心工作，中央明确今年经济工作的政策取向是“稳中求进、提质增效”。要围绕走好现代化经济建设“三步走”策略“第二步”，聚焦新型工业化不飘移、不飘然、不漂浮，加快结构优化、动能转换，切实以产业之“进”支撑经济之“进”，为高质量跨越式发展打牢坚实基础。一要抓住枢纽经济这个“牛鼻子”。迅速制定实施高质量发展枢纽经济三年行动方案，用好重大交通工程建设契机，优化配套基础设施、物流体系布局，加快盐河产业带、淮河入海水道沿线产业带等谋划建设，深度融入长三角一体化发展和区域产业协作分工，促进客流、物流、资金流、信息流加速在淮安集聚，切实把省委赋予的战略机遇和重大任务，充分转化形成淮安发展的新优势。二要抓好招商引资这个“生命线”。紧扣智能化、绿色化、融合化方向，以及项目引培和科技创新双轮驱动路径，积极更新观念、革新模式、创新方法，用好在产业生态、场景运用等方面的基础条件和比较优势，发挥耐心资本作用，大力引培龙头型大项目、科技型好项目以及高能级科创平台、本土化专精特新企业、市场化导向型科创中心，加速提升经济密度和创新浓度，着力打造“353”战略性新兴产业融合集群。三要抓住向上争取这个“助推器”。强化“花小钱办大事、不花钱办成事”的理念，用好近些年向上争取的好经验、好做法，着眼扩内需、促循环等利好政策集中释放期，坚持全市“一盘棋”、充分调动和用好各方面资源力量，进一步建强专班、加强谋划，提升自身工作与上级导向的匹配度，努力促成更多政策支持淮安、项目布局淮安、资源投向淮安。

三、坚持民生为大，推动共同富裕取得更明显进展。我们的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。要聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题，深入实施城乡居民增收计划，努力提供更多收入、创造致富机会，切实筑牢幸

福生活的根基。要强化就业优先导向。突出以产业发展、项目引培促进就业扩容提质，更有针对性地帮扶高校毕业生、农民工等重点群体就业增收，市县协同、政企联合推进“技能兴淮”三年行动，大力实施“扫盲式”技能培训提升，提高劳动力素质与企业需求的匹配度，更好实现高质量充分就业。要拓展群众收入渠道。在稳步扩大工资性收入的同时，注重财产性收入、经营性收入、转移性收入一体提升，加大税收、社会保障、转移支付等再分配调节力度，多维度发展壮大村级集体经济，积极推动农村富余劳动力综合赋能增收，完善全方位兜底保障机制，促进区域差距、城乡差别逐步缩小。要注重服务精准供给。从共同富裕视角下审视和推动基本公共服务提升，坚持尽力而为、量力而行，以高质量完成年度民生实事为牵引，提升区域消费、医疗、教育中心能级，完善城乡公共文化服务体系，让共同富裕的成色更足、质感更优。

四、坚持担当作为，推动各项工作任务落实到位。完成既定任务、实现良好开局，需要各个方面担当作为、合力攻坚。要紧紧围绕市委决策部署和这次大会确定的目标计划，坚定信心、上下同心，沉下心来抓好落实，特别是要发挥好两个作用：一方面要发挥干部的引领性作用。教育引导各级干部践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，把心思和精力集中在抓发展上，与时俱进提高能力水平，为企业和群众提供专业化、精细化、高效化的贴心服务，当好高质量跨越发展的主力军；市委将进一步突出为担当者担当、为负责者负责的导向，放大用好“背书”机制成果，落实为基层减负要求，鼓励激励干部在改革创新、攻坚克难中大显身手、大展才华、大显身手。另一方面要发挥环境的保障性作用。既坚持政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境建设一体推进，进一步塑造淮安高质量发展跨越赶超的好势头、好形象，有效化解疑虑、引导预期、凝聚共识、提振信心，充分激发各方面的正能量；又坚决守牢安全生产底线，积极推动社会治理力量下沉，精准防范化解各类风险隐患，以高水平安全护航高质量发展。

各位代表、同志们，新征程需要新气象、呼唤新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干、奋发作为，扎实推动“十五五”开局向前向上向好，共同在现代化新征程上谱写更好展示“象征意义”的崭新篇章！