

以项目为支撑 持续筑牢水安全底板



淮河入海水道二期工程淮安市境内和平南站施工现场



淮河入海水道二期工程淮安境内宋湖站在浇筑站身结构

金秋时节，在京杭大运河与淮河入海水道交汇处，淮河入海水道二期工程的关键节点工程——淮安枢纽水上立交扩建工程的施工现场，机械轰鸣、车辆穿梭，一派如火如荼的建设景象。“通过挖宽泓道、抬高堤防、新增30孔地涵，淮安枢纽行洪流量将从2270立方米/秒提升至7000立方米/秒，建成后将成为世界最大的水上立交工程。”淮安枢纽建设处副主任王洪玉说。

淮河入海水道二期工程是淮河流域防洪工程体系的标志性、战略性工程，自2022年7月30日开工建设以来，建设者们战高温、斗严寒，抢工期、保进度，全力以赴推进工程建设。建成后，将进一步完善淮河流域洪水入海通

以绿色为底色 全面推动水生态治理

淮安五湖镶嵌、四水穿城，是一座漂浮在水上的城市。“十四五”期间，在习近平生态文明思想的科学指引下，全市牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，加大河道整治力度，全速推进幸福河湖建设，让淮安的天更蓝、山更绿、水更清。

碧波荡漾，花海斑斓。今年国庆中秋长假期间，白马湖生态旅游景区游人如织。谁能想到，这里原是沟壑纵横的“白马大沟”。由于地处多县、过度围养等原因，曾经很长一段时间里，白马湖水质恶化，生态环境遭受破坏，直接影响湖泊资源的可持续利用和区域社会经济的发展。

近年来，通过实施退圩还湖、退渔还湖和沿湖整治及生态修复工程，湖区重现碧水盈盈、飞鸟翩跹的景象。如今，白马湖核心区水质达到Ⅱ类水标准，生产、生活、生态实现“三生”共赢，成为众多市民和游客心中美好生活的目的地。2023年，白马湖湿地入选《国际重要湿地名录》。

白马湖的蝶变见证了新时代淮安不断推进水生态保护的坚实步伐。淮安持续开展洪泽湖退圩还湖还湿、洪泽湖生态修复工程，有效恢复湖泊调蓄能力。并以“生态碧水三年行动”为抓手，统筹推进污水治理、生态活水、湿地修复等五大行动，建成幸福河湖235条（个、段），淮河入江水道金湖城区段、涟水五岛湖入选淮河流域幸福河湖建设名单。

淮安还以生态河道、生态清洁小流域为抓手，推动农村生态环境持续向好。全市累计建成农村生态河道3385公里，农村生态河道覆盖率达47%；实施淮阴区陶闸小流域、盱眙县南山头小流域等治理项目，不断加大水土流失治理力度。

在水利工程设计、建设过程中，淮安注重融入水文化理念，打造大运河水上立交、大运河百里画廊、水工科技体验馆等标志性工程，叠加文化旅游、健康休闲、遗产保护等功能，不断做强“水韵淮安”品牌。创建古运河、清晏园

道，使洪泽湖的防洪标准由之前的百年一遇大幅提高至三百年一遇。

75年来，从导沂整水工程、苏北灌溉总渠到淮河入江水道整治、分淮入沂，再到淮河入海水道工程……淮安通过大规模水利建设，持续掀起治淮高潮，彻底改变了淮河“泛滥成灾，非涝即旱”的历史。同时，淮安还兴建了三河闸、淮安水利枢纽，加固了洪泽湖大堤，实施了里运河防洪控制等一批重点水利工程，有力防御了流域重大洪涝灾害。

治淮之路，步履不停。为构筑更为稳固的“淮安安澜”防御体系，“十四五”期间，淮安重点实施淮河入海水道二期、苏北灌溉总渠堤防加固、黄河故道险工治理等流域性河道建设工程，加快现代水网建设。同时，积极推进洪泽湖周边滞洪区近期建设、淮河行蓄洪区及淮干滩区居民迁建等工程，积极争取蓄滞洪区布局调整优化，让淮安安澜的梦想照进现实。

特别是针对近年来极端天气频发、内涝压力增大问题，淮安把“不淹不涝”城市建设作为重要民生实事来抓，聚焦区域防洪排涝短板，实施汪木排河、高桥河、老三河、窑头河—渔滨河、张福河等中小河流治理工程，并对朱码闸、公兴河梯级闸、杰勋河梯级闸等病险涵闸进行拆建或除险加固；实施淮河流域重点平原洼地治理工程，深入研究渠北区、里下河区、沂南区等区域系统治理方案，推动区域防洪排涝能力大幅提升；实施主城区河道轮浚、城区泵站改造提升、茭陵一站引河上游排涝能力提升等工程，推进洪泽区、淮安区、淮阴区、金湖县、涟水县等城区防汛排涝工程，完善淮安经开区水系调整、淮安工业园区排涝能力提升等工程，稳步提高城市防洪排涝能力，城市排涝标准达10年至20年一遇。

在水旱灾害防御机制方面，淮安持续完善“1+7”防汛指挥系统，加强防汛责任落实、隐患排查、预案修编等专项工作，科学调度各类水利工程，成功应对淮河流域性大洪水、超强台风“烟花”、60年来最严重的气象水文干旱等严峻考验，实现“大水之年无大险，大旱之下无大灾”。

等10个国家级水利风景区，数量位居全省第一，同时创建白马湖等7个省级水利风景区，实现县域全覆盖；编制《淮安市水工全域旅游规划》，初步形成“一轴、一核、五带、五区、多游线”的水工全域旅游发展格局。

淮安还深度挖掘水利风景区多元功能，让治淮文化“润物细无声”。成功申报7个省级水利遗产，清晏园创成国家4A级旅游景区，市樱花园入选全国水土保持科普教育基地及首批省水情教育基地，洪泽古灌区入选世界灌溉工程遗产名录，洪泽湖大堤获首批国家水利遗产提名。

此外，淮安积极探索“水文化+产业+旅游”的融合路径，助力水利风景区生态产品价值实现，“天泉湖”“金湖荷花荡”“生态白马湖”等特色品牌效应凸显。



航拍白马湖



湖光曲（淮河入江水道）

治淮保 安澜

兴淮润民生

写在淮安治淮七十五周年之际

一座淮安城，半部治淮史。淮安地处淮河水系和沂沭泗水系交汇处，曾是名副其实的“洪水走廊”。自1950年中央人民政府政务院作出《关于治理淮河的决定》以来，淮安广大干部群众积极响应毛泽东主席“一定要把淮河修好”的伟大号召，在党和政府的坚强领导下，开展了大规模的、持续不断的、艰苦卓绝的治淮水利建设，书写了一曲追梦安澜的精彩华章。

特别是“十四五”期间，淮安积极践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，统筹推进水利现代化建设，在水安全保障、水资源集约、水生态修复、水管理改革等方面取得新突破，为全市经济社会高质量发展提供了坚实的水利支撑和保障。

以惠民为根本 不断加强水资源利用

八月骄阳似火，新改造的盱眙官滩电灌站机组轰鸣，淮河水沿官滩干渠奔流而下，为水稻生长提供充足的水源。“往年需要13个小时才能到武东桥的水头，今年只需要6个小时。”官滩镇侍涧村武西组种田大户武某望着新衬砌的官滩干渠说，稻谷可以畅饮“及时水”，丰收更有保障了。

水资源是发展的宝贵财富。围绕用好水资源，多年来，淮安在加强水资源管理保护、深化节水型社会建设、补齐农村水利设施短板等方面持续发力，推动淮河真正成为惠民利民的幸福河道。

“十四五”期间，淮安围绕加大节水力度，出台《淮安市节约用水管理办法》，推广“合同节水”模式，相关经验做法在淮安市高校合同节水成果展示活动上展示宣传；新增国家级、省级重点用水企业水效领跑者各1家；7个县（区）均创成节水型社会达标县（区），实现县域节水型社会达标建设全覆盖。

围绕进一步强化水资源保障能力，淮安建成金湖县入江水道黎城湖、涟水县古淮河涟水湖、盱眙县龙王山水库等备用水源地，推进水源地规范化建设，全市12个已建在用集中式饮用水水源地已全面完成；持续加强地下水管理，建成64处地下水自动监测站点，构建较为完备的地下水监测站网体系；强化水源调配、严格用水管理等措施，重点河湖生态水位（流量）得到有效保障。

农村灌区建设和供水保障工程对于水资源利用意义重大。近年来，淮安实施了淮涟、

渠南、渠北、临湖、运西、洪湖圩、利农河、官塘、官滩等大中型灌区续建配套与节水改造工程，加强与高标准农田建设、农业面源污染治理等工作衔接，探索农田尾水回用机制，不断提升灌溉水利用系数，多个灌区获评年度省级节水型灌区；编制农村供水高质量发展规划，实施农村饮水工程维修养护等农村供水保障工程，加大老旧管网更新改造力度，切实降低管网漏损率。

在严格科学的水资源集约节约利用下，全市水资源利用效率显著提升，2024年全市用水量控制在32亿立方米以内，万元GDP用水量较2020年下降18.2%。以提高水资源节约集约利用水平为目标，淮安正加快构建节水产业体系，走出一条绿色低碳的高质量发展之路。



堂子巷防洪控制工程（里运河）

以改革为抓手 稳步提升水管理水平

洪泽区龙须港全长7.5公里，流经双涧、龙港、曹圩三村，最终汇入白马湖。从前，龙须港两岸人口密集，生活垃圾与污水直排入河，导致水质恶化、淤积严重，水花生覆盖河面。自2017年全面实施河长制以来，黄集街道曹圩村党总支书记王建东就成了龙须港的村级河长，多年来他坚持一线巡河治河，用执着与坚守将昔日“污水沟”变为今日“幸福河”。依托近年来幸福河湖建设，龙须港逐步实现从污染严重到水美岸青的蜕变，重现“水清岸绿、鱼翔浅底”的幸福画卷。

近年来，淮安聚焦水资源管理体系建设，实施了一系列蹄疾步稳的改革，书写新时代的治淮故事。

河湖空间管控持续加强——严格实施水域岸线分区分类管控，促进河道管理范围与“三区三线”划定成果融合共享，推动河湖水域岸线资源的集约节约和有序利用，为经济社会高质量发展提供强有力的空间要素保障。

河湖长制提档升级——构建“双总河长+四级河湖长”河湖长制管理体系，创新推行“一河长两助理”机制，并首创“河长+检长+警长”联合执法模式，强化涉水问题整改。2022年，淮安市河湖长制工作荣获国务院督查激励通报表扬；2020年、2023年两次荣获省政府督查激励通报表扬。“实名、压责、赋能、提效”八字工作法获水利部全国推广，打造幸福运河百里画廊做法入选水利部简报。

重点领域改革深入推进——探索水资源权益融资、信用管理等机制，联合财政部门、人民银行淮安分行推进“水权贷”绿色金融服务；

在清江浦区试点用水权交易，金湖县宝应湖退圩还湖入选省首批生态产品价值实现机制典型案例。

淮安还注重将数字化创新融入水利工程建设，并深化服务改革，推动水管理更加规范高效——积极落实省水利厅“四全五统”工程监管机制，修订出台《淮安市水利工程施工管理办法》，制定《淮安市水文管理办法》；运用智慧工地平台、物联网等技术，实现重大工程“一屏掌控”；围绕淮河入海水道二期工程，申请工法4项、专利10项；累计创成省级水管单位31个、规范化小水库79座，全省领先。

在服务方面，淮安市水利部门全程跟踪、上门服务帮办重大产业项目，建立资规、生态环境、文物等相关部门许可联动机制，强化水土保持、水资源论证、防洪评价等区域评估成果应用；打造水利系统内部“多评合一”机制，推出“多本合一、企业降成本”等特色做法。



黄金水道（洪泽湖）

■记者 杨丹丹 通讯员 李睿 冯柄衡 潘旭东

75年前百废待兴，75年后淮安安澜。一项项宏大的水利工程，一座座完善的农业灌区，一条条绿美的生态碧道，一次次创新的水务改革，共同树立起淮安治淮的巍然丰碑，也昭示着这座城市与淮河更加和谐共生的美好明天。